

Ing. Václav Matyáš, starosta obce Vážany nad Litavou
Obecní úřad Vážany nad Litavou
Vážany nad Litavou 125
684 01 Vážany nad Litavou

Obec Vážany nad Litavou

Došlo dne:

Čís. jed.:

Počet listů:

Počet příloh:
V Praze dne 13. listopadu 2015

Zneužití pravomoci úřední osoby při nezákonné kontrole nakládání s odpady

Vážený pane starosto,

obracím se na Vás v právním zastoupení spolku SVS Delta Racing Team, IČO: 26983729, a to ohledně „kontroly“ dodržování povinností podle zákona o odpadech, kterou Váš obecní úřad prováděl od 1. července 2015 do 26. září 2015 a která byla namířena primárně právě proti spolku SVS Delta Racing Team. O „kontrolu“ byl dne 1. října 2015 sepsán protokol, který byl následně předán oblastnímu inspektorátu Brno České inspekce životního prostředí.

Využití uvozovek v souvislosti s předmětnou činností Vašeho obecního úřadu je bohužel zcela namístě, jelikož došlo k porušení takřka všech ustanovení kontrolního řádu a o kontrolu nakládání s odpady při ní ve skutečnosti nešlo. Podrobné důvody nezákonnosti postupu Vašeho obecního úřadu jsou uvedeny v námitkách, které klient a další kontrolované osoby podaly proti kontrolním zjištěním a které oblastní inspektorát Brno České inspekce životního prostředí Vašemu obecnímu úřadu předal. Bylo by tedy nadbytečné všechna porušená zákonná ustanovení znovu vyjmenovávat. Namísto toho se zaměřím především na důsledky, které tento postup může mít pro Váš obecní úřad, a zejména pro Vaši osobu.

Podle zmíněného protokolu měla být „kontrola“ provedena na základě § 80 odst. 1 písm. a) a d) zákona o odpadech. Podle těchto ustanovení je obecní úřad oprávněn kontrolovat:

- zda právnické osoby a fyzické osoby oprávněné k podnikání využívají systému zavedeného obcí pro nakládání s komunálním odpadem pouze na základě písemné smlouvy s obcí; a
- zda právnické osoby a fyzické osoby oprávněné k podnikání mají zajištěno využití nebo odstranění odpadu v souladu se zákonem o odpadech.

Kromě kontroly plnění těchto povinností je obecní úřad ještě oprávněn kontrolovat placení poplatků za ukládání odpadů na skládky. Nic jiného žádný obecní úřad (bez rozšířené působnosti) podle zákona o odpadech oprávněn kontrolovat není. Žádnou další pravomoc mu v tomto směru nedává ani kontrolní řád. Ten je výhradně procesním předpisem, takže pouze stanoví, jak má kontrola probíhat, nikoli co může být jejím předmětem. Ten mohou stanovit jen zvláštní zákony, v tomto případě zákon o odpadech.

Akce Vašeho obecního úřadu ovšem s kontrolou plnění těchto povinností neměla nic společného. Veškeré „kontrolní úkony“ spočívaly ve fotografování nákladních vozidel

na pozemní komunikaci na území obce Vážany nad Litavou a následném zapisování údajných zjištění o jimi převáženém nákladu (většinou účelově označeného jako „směs zeminy s kusy sutí“) do deníku bez odebrání jediného vzorku a možnosti zpětné kontroly. Protokol uvádí, že deník měl být veden na základě příjezdů a odjezdů nákladních vozidel na terénní úpravy, které spolek SVS Delta Racing Team provádí na svých pozemcích na území obce Vážany nad Litavou v rámci výstavby motokrosové dráhy, aniž by byly tyto terénní úpravy na fotografiích zachycené, a tedy opět bez jakékoli možnosti zpětné kontroly.

Není zřejmé, jak toto fotografování souvisí s tím, zda spolek SVS Delta Racing Team a další kontrolované osoby využívají systém pro nakládání s komunálním odpadem v obci Vážany nad Litavou pouze na základě písemné smlouvy s obcí či zda mají zajištěno využití nebo odstranění odpadu v souladu se zákonem o odpadech. Cílem akce Vašeho obecního úřadu tedy **nikdy nebylo provádět kontrolu nakládání s odpady podle zákona**, nýbrž zjišťovat skutečnosti, které mu jakožto kontrolnímu orgánu zjišťovat vůbec nepříslušelo a výsledky využívat proti spolku SVS Delta Racing Team.

Fotografie navíc pořizovaly osoby, které k tomu nebyly vůbec oprávněné. V protokolu jste jako kontrolující uveden pouze Vy a místostarosta Josef Hloužek. Nikdo jiný než kontrolující přitom není oprávněn kontrolní úkony provádět a kontrolní zjištění opatřovat. Vy ani místostarosta jste přitom fotografie, jejichž pořizování veškeré kontrolní úkony nahradilo, nepořizoval. Činili tak obyvatelé obce Vážany nad Litavou, kteří kontrolujícími nebyli, a ani nemohli být. Proto se také (opět v rozporu s kontrolním řádem) při provádění fotografií neprokazovali pověřením ke kontrole, které ostatně ani neměli.

V souladu s § 81 zákona o odpadech, na který protokol dokonce rovněž odkazuje, totiž kontrolní činnost podle tohoto zákona vykonávají pověření zaměstnanci obcí zařazení do obecních úřadů. Zákon o odpadech ani kontrolní řád přitom **neumožňuje přenést výkon této působnosti na třetí soukromé osoby**. Takový přenos ostatně není možný ani v jiných oblastech veřejné správy, jelikož by se jeho provedením vytratily jakékoli záruky nestrannosti, mlčenlivosti a další zásady, bez nichž si řádný výkon správy nelze představit.

Nezbytnost zákazu přenosu výkonu správy, včetně kontroly, na soukromou osobu opět názorně ukazuje akce provedená Vaším obecním úřadem, kdy fotografie pořizovali obyvatelé obce, kteří proti spolku SVS Delta Racing Team dlouhodobě vystupují.

Došlo tedy k obdobné situaci, jako kdyby obecní úřad nechal kohokoli měřit rychlost projíždějících motorových vozidel, následně výsledky měření přebíral a u příslušných orgánů se domáhal uložení pokuty a záznamu bodů v registru řidičů. Právě v oblasti přenosu výkonu veřejné správy při měření rychlosti a souvisejících úkonech se opakovaně zabývaly správní soudy a i daleko menší zapojení soukromých subjektů do této činnosti odmítly jako nezákonné a rozhodnutí o sankcích vydaná na základě takových měření zrušily.

Ostatně ani o nestrannosti úředních osob Vašeho obecního úřadu nelze hovořit, když na internetových stránkách obce www.vazanynadlitavou.cz se jasně mluví o očekávání uložení sankce, aniž by vůbec proběhlo jakékoli správní řízení a v rozporu se zásadou mlčenlivosti jsou na těchto stránkách vyvěšovány nezákonně pořízené fotografie.

Nelze tedy než uzavřít, že v rámci „kontroly“ byly zjišťovány skutečnosti zcela mimo působnost Vašeho obecního úřadu svěřenou mu zákonem o odpadech, a to navíc osobami k tomu neoprávněnými.

Zřejmý je rovněž cíl akce Vašeho obecního úřadu, tedy její skutečný (nikoli deklarovaný) cíl, který rovněž nemá se zákonem o odpadech, resp. nakládáním s odpady nic společného. Tímto

cílem je poškodit spolek SVS Delta Racing Team, jako tomu bylo již v minulosti, například když se obec Vážany snažila znemožnit přístup na jeho pozemky nezákonným stanovením místní úpravy provozu na přístupové komunikaci. To jasně dokládá již zmíněný obsah internetových stránek obce.

Šikanování spolku SVS Delta Racing Team je navíc bohužel motivováno vidinou zisku finančních prostředků, jelikož jeho návrh řešení výtek vznesených na jednání s Vámi byl označen za „finančně neuspokojující“ – viz zápis z 6. zasedání zastupitelstva obce konaného 12. srpna 2015. Jinými slovy, kdyby spolek SVS Delta Racing Team byl ochoten zaplatit více, obec Vážany nad Litavou by proti němu nevystupovala. Pak jsou zde samozřejmě ještě Vaše osobní zájmy, a to sbírání „politických bodů“ touto činností, což opět vyplývá jak z obsahu internetových stránek obce, tak ze zápisů o zasedáních zastupitelstva.

Toto zneužití pravomoci svěřené Vašemu obecnímu úřadu k vyřizování si jakýchsi účtů se spolkem SVS Delta Racing Team má pochopitelně závažné právní následky. Nejenže pořízené fotografie či z nich dovozovaná „zjištění“ jsou zcela nepoužitelné při další kontrole, natož pak ve správním řízení podléhajícímu přezkumu nezávislým soudem, ale závažné důsledky stíhají přímo osoby, které se na této nezákonné akci podílely, a zejména Vás osobně.

S ohledem na způsob provádění „kontroly“ a její skutečný cíl je na místě jednání úředních osob Vašeho obecního úřadu posoudit jako trestný čin zneužití pravomoci úřední osoby podle § 329 odst. 1 písm. a) či b) trestního zákoníku, jehož se dopustí mj. úřední osoba, která v úmyslu způsobit jinému škodu nebo jinou závažnou újmu vykonává svou pravomoc způsobem odporujícím jinému právnímu předpisu nebo překročí svoji pravomoc.

Fotografováním nákladních automobilů na pozemní komunikaci v obci Vážany nad Litavou nijak nesouvisejícím s kontrolou plnění výše uvedených povinností došlo ke zjevnému překročení pravomoci, kterou Vašemu obecnímu úřadu, a potažmo jeho úředním osobám, zákon o odpadech svěřuje. Nadto přenosem faktického vykonávání kontroly na třetí soukromé a očividně zaujaté osoby, ačkoli to zákon o odpadech ani kontrolní řád nepřipouští, došlo k výkonu (překročené) pravomoci v rozporu se zákonem.

Cílem tohoto jednání bylo zabránit spolku SVS Delta Racing Team ve výstavbě a provozu motokrosové dráhy sloužící sportovní činnosti, za účelem jejíž organizace a provozování byl spolek založen. V případě „kontroly“ se tohoto cíle Váš obecní úřad snaží dosáhnout znemožněním dodávky materiálu sloužícího k výstavbě, údržbě a úpravám motokrosové dráhy, a potažmo eliminací zdroje příjmu spolku SVS Delta Racing Team z prostředků za využití této zeminy. Tím samozřejmě spolku SVS Delta Racing Team vzniká škoda v podobě ušlého zisku. Rovněž znak trestného činu zneužití pravomoci úřední osoby spočívající ve výkonu pravomoci způsobem odporujícím zákonu či překročení pravomoci v úmyslu způsobit jinému škodu je tedy naplněn.

Vážený pane starosto, věřím, že před dalšími obdobnými kroky, jimiž se snažíte proti spolku SVS Delta Racing Team bojovat za použití, resp. zneužití pravomocí, které právní předpisy Vašemu obecnímu úřadu svěřují, ke zcela jinému účelu, důkladně zvážíte veškeré důsledky takového jednání a do budoucna se ho zdržíte.

Spolek SVS Delta Racing Team má samozřejmě zájem na dobrých vztazích s obcí Vážany nad Litavou a jejími obyvateli a na zklidnění situace, kterou mj. Vy sám výše popsány kroky zbytečně vyhrocujete. O tom ostatně svědčí i to, že již dříve omezil využití dráhy pro motokros s tím, že by byla využívána jako bike park pro tréninky a závody horských či speciálně upravených jízdních kol, které nejsou spojeny s hlukem spalovacích motorů.

Ze stejných důvodů se spolek SVS Delta Racing Team (zatím) neobrátil ani na orgány činné v trestním řízení, aby „kontrolu“ prošetřily a vyvodily z ní patřičné důsledky.

Pokud však obec Vážany nad Litavou a Vy sám osobně nemáte na dobrých vztazích se spolkem SVS Delta Racing Team zájem a budete se jej nadále snažit poškodit akcemi obdobnými „kontrolou“, pak spolku SVS Delta Racing Team pochopitelně nezbude, než využít všech prostředků, které mu právní řád na jeho ochranu dává, včetně podání trestního oznámení či vymáhání náhrady škody, která mu v důsledku takového jednání vzniká. Věřím však, že Vaše budoucí jednání si takový postup nevyžádá.

S pozdravem

MUDr. Mgr.

Daniel Mališ LL.M.

Digitálně podepsal MUDr. Mgr. Daniel Mališ LL.M.
DN: c=CZ, cn=MUDr. Mgr. Daniel Mališ LL.M.,
o=Mališ Nevrla Legal, advokátní kancelář, s. r. o., serialNumber=ICA - 10321245
Datum: 2015.11.13 16:09:24 +01'00'

MUDr. Mgr. Daniel Mališ, LL.M.
advokát

Příloha: plná moc spolku SVS Delta Racing Team

DATOVOU SCHRÁNKOU (ID schránky: 2z3a25t)